

Die Richtlinie über die Reduktion der nationalen Emissionen bestimmter Luftschadstoffe „NEC-Directive“

*Prof. Dr. Martin Führ
Hochschule Darmstadt
Forschungsgruppe sofia
Herausgeber „GK-BImSchG“*

Agenda

1. Problemlage
2. Antwort des Rechts: Überblick
 - a) EU-Luftreinhaltepolitik: Entstehung und Begründung
 - b) NEC-Richtlinie und ihre Fortschreibung 2016
 - c) Umsetzung in deutsches Recht (43. BImSchV)
3. Blick in die Rechtsprechung
4. Ausblick (Green Deal)

1. Problemlage

- Saurer Regen und Waldsterben (70er/80er)
- Seen in Schweden „kippen um“
- Kraftwerke an der Küste in GB
- **Schlussfolgerungen**
 - Schadstoffe kennen keine Staatsgrenzen
 - Punktuelle Maßnahmen („Schornstein“) reichen nicht
 - Gesamtstrategie gefordert - supranational

2. Antworten des Rechts

- 1979 UN-ECE: [Convention on Long-Range Transboundary Air Pollution \(LRTAP\)](#)

eng



Advanced Search

About UNECE

Our work

Themes

SDGs

Open UNECE

Events

Publications

Media

UNECE **ENVIRONMENT POLICY** AIR

Environmental Policy

Conventions and Protocols

Air

40 years. Clean air.

The Air Convention and its Protocols >

Air

Introduction

Air pollution impacts our health, environment and economy. Air pollutants come from multiple sources. It is therefore paramount that we take action together — across sectors and national boundaries.



Antworten des Rechts

- 1979 UN-ECE: [Convention on Long-Range Transboundary Air Pollution \(LRTAP\)](#)
- Fortschreibung 1999: Göteborg-Protokoll
 - Umsetzung in EU-Recht: NEC-Richtlinie 2001
- 2012: Göteborg-Protokolls umfassend novelliert
 - NEC-Richtlinie 2016

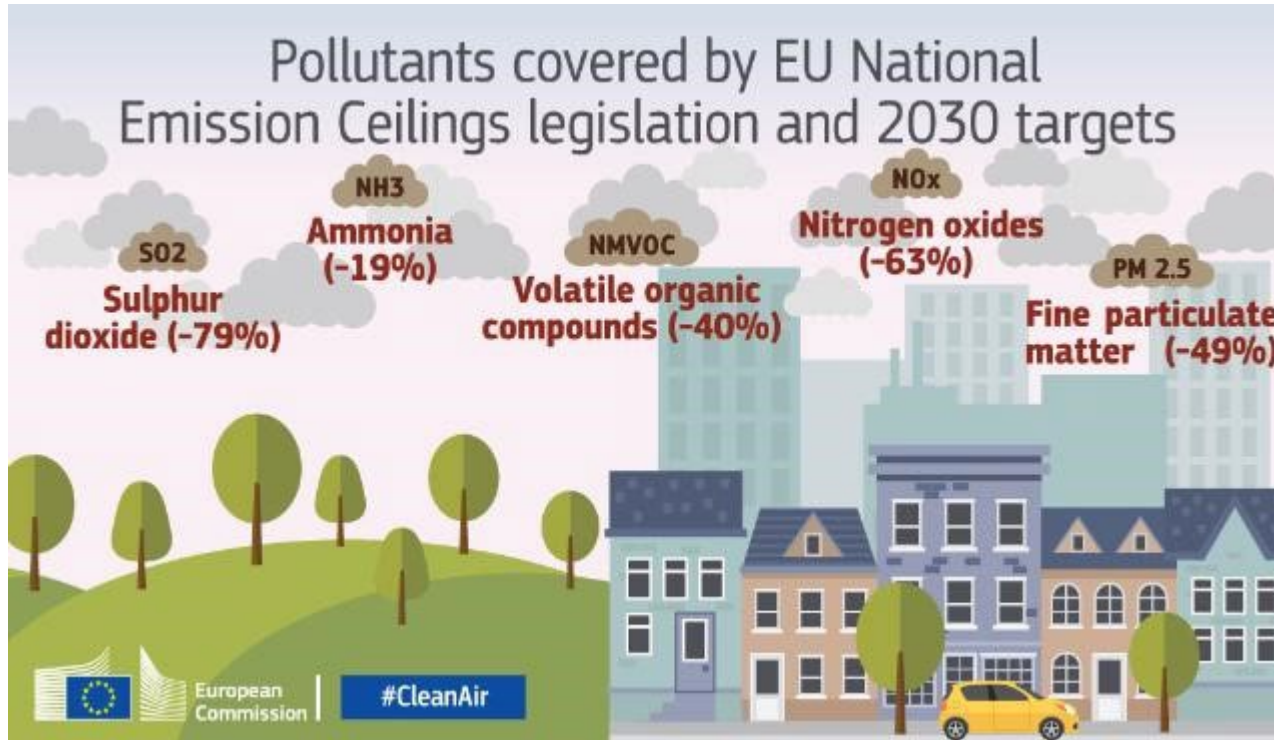


Das Göteborg-Protokoll
Ein Meilenstein bei der
Minderung
grenzüberschreitender
Luftverschmutzung

Für Mensch & Umwelt

**Umwelt
Bundesamt**

Emissionsvorgaben nach NEC-RL 2016



Emissionshöchstmenge der NEC-Richtlinie; Reduktionsverpflichtungen der neuen NEC-Richtlinie; Emissionen im Jahr 2020

		Schwefeldioxid	Stickstoffoxide	NMVOC	Ammoniak	Feinstaub (PM _{2,5})
Berichtete Emissionen im Jahr 2020 (Daten des UBA)	in kt	233	979	1.036	537	81
	2005 in kt*	473	1.515	1.180	603	135
Emissionen zur Bestimmung der NEC-Einhaltung (Daten des UBA)	2020 in kt*	233	871	737	537	81
	in % gegenüber 2005	-51	-43	-38	-11	-40
Berichtete Reduktionen im Jahr 2020 (Daten des UBA)	ab 2020	-21	-39	-13	-5	-26
	in % gegenüber 2005	-21	-39	-13	-5	-26
	ab 2030	-58	-65	-28	-29	-43
Reduktionsverpflichtungen der neuen NEC-Richtlinie (2016/2284/EU)	in % gegenüber 2005	-58	-65	-28	-29	-43
	ab 2030	-58	-65	-28	-29	-43

* Deutschland berichtet im Rahmen der jährlichen Berichterstattung an die UN-ECE und die EU NO_x- und NMVOC-Emissionen aus der Quellkategorie „Landwirtschaft“. Da die NO_x- und NMVOC-Emissionen aus der Landwirtschaft für die Bestimmung der Nationalen Emissionshöchstmenge nicht berücksichtigt wurden, sind diese Emissionen in einigen Zellen dieser Tabelle heraus gerechnet.

Quelle: Umweltbundesamt 2022, eigene Zusammenstellung

Drei Säulen der EU-Luftreinhaltepolitik

1. Immissionsgrenzwerte: Schutz von Gesundheit und Ökosystemen (Luftqualitäts-RL)
 2. Emissionsgrenzwerte für bestimmte Quellgruppen (IE-RL)
 3. Begrenzung und Verringerung der nationalen Emissionen bestimmter Luftverunreinigungen, die erstmals in der Richtlinie 2001/81/EG des Europäischen Parlaments und des Rates vom 23.10.2001 über nationale Emissionshöchstmengen für bestimmte Luftschadstoffe (ABl. EG Nr. L 309, S. 22) vorgeschrieben worden sind.
- Thematische Strategie der Luftreinhaltung (KOM (2005) 446)



« Arbeiten in der Kommission »

Clean Air for Europe Programme (CAFE):

Thematische Strategie zur Luftreinhaltung und Vorschlag einer “neuen” Luftqualitätsrichtlinie

Stefan Jacobi

Europäische Kommission

Generaldirektion Umwelt

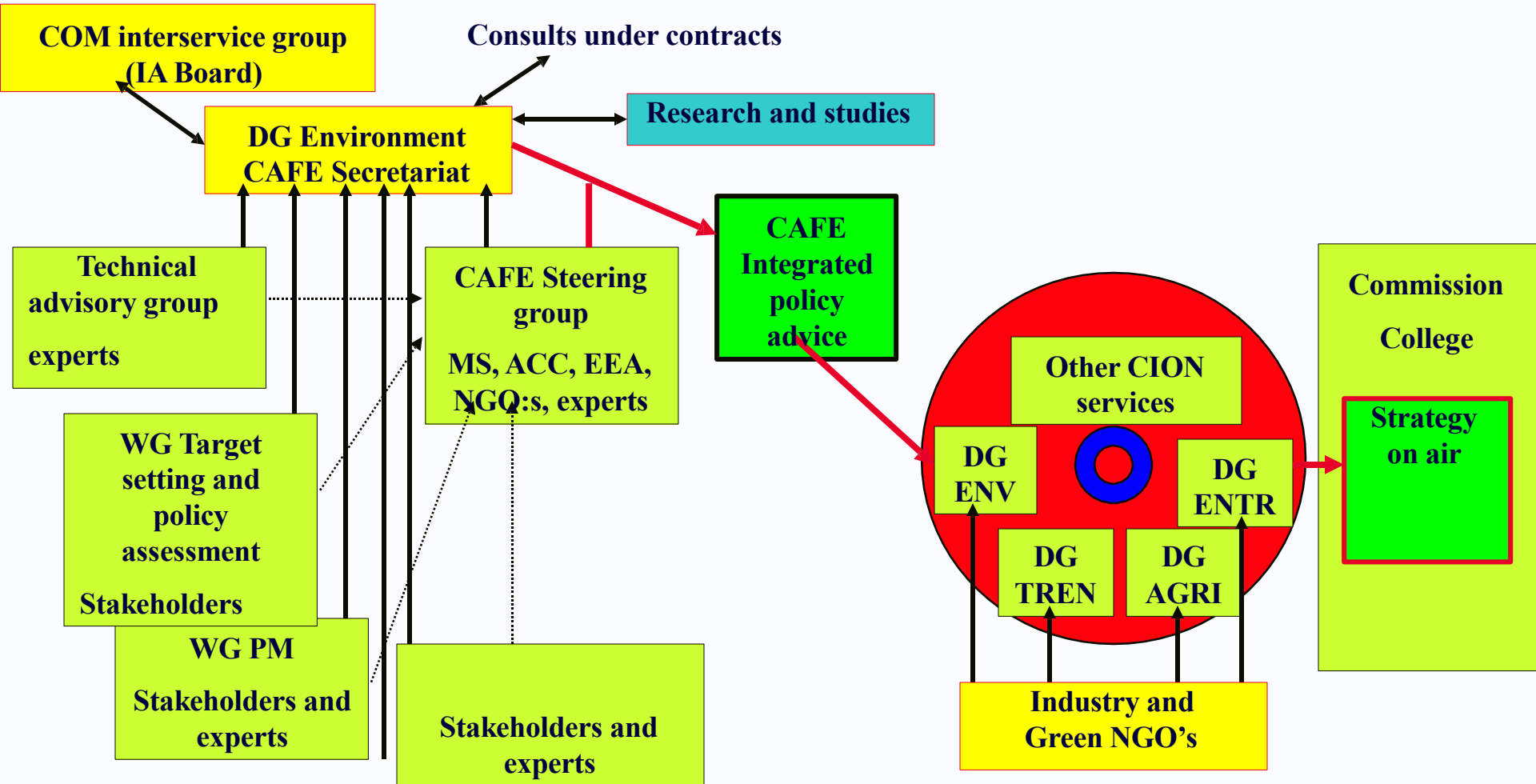
Abt. C1 (Luftreinhaltung und Transport)



2. CAFE / TS Luftreinhaltung (4)



Europäische Kommission (COM) - GD Umwelt





2. CAFE / TS Luftreinhaltung (5)



Europäische Kommission - GD Umwelt

Einige wesentliche Elemente:

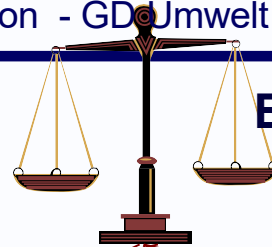
- **WHO Systematic Review of Health Effects of Air Pollutants**
 - **Wissenschaftliche Ergebnisse über negative Effekte auf die Natur (UN-ECE CLRTAP)**
 - **CAFE Baseline Scenario and Integrated Assessment Modelling (RAINS, EMEP)**
 - **CAFE Kosten / Nutzen Analyse**
-



Kosteneffiziente Lösungen zu finden ist schwierig...

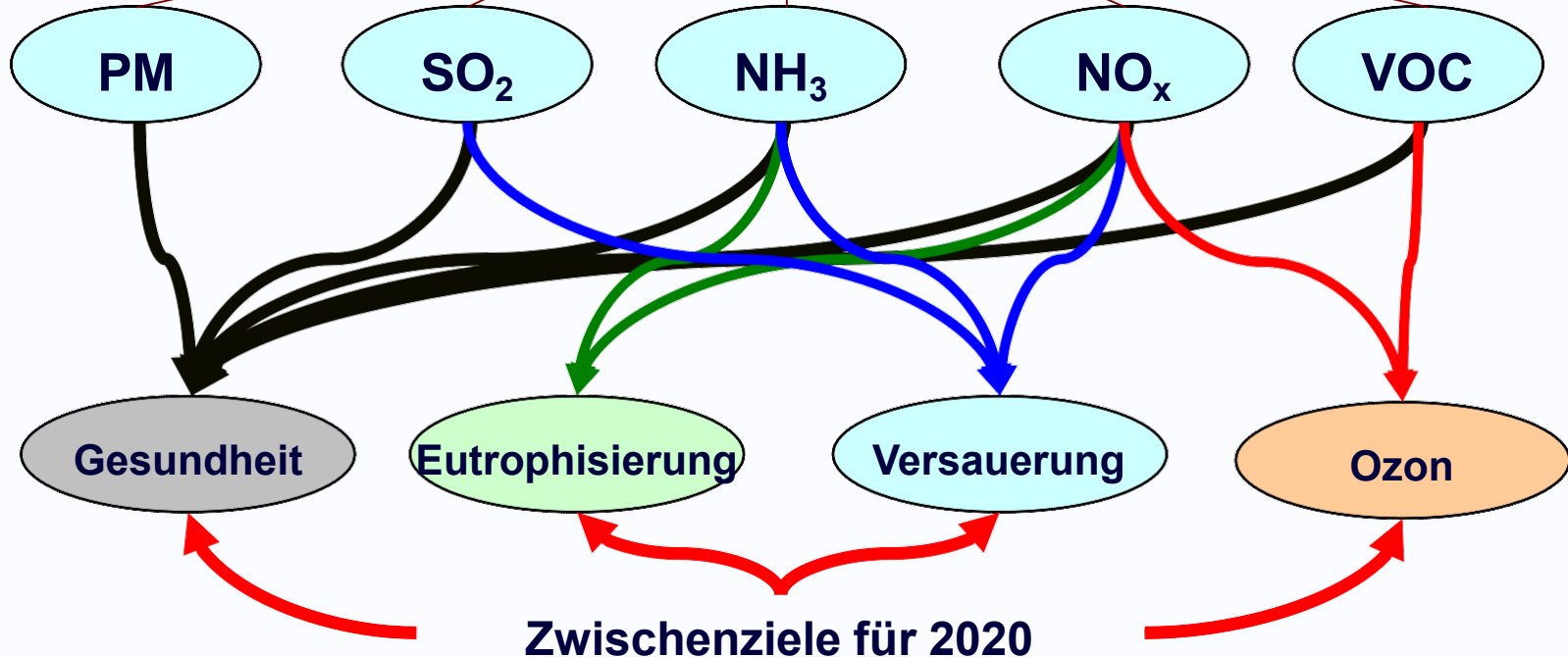


Europäische Kommission - GD Umwelt



Beratung mit Interessenvertretern

Rechenmodelle



Brussels, 21 9.2005
SEC (2005) 1133

COMMISSION STAFF WORKING PAPER

Annex to :

The Communication on Thematic Strategy on Air Pollution

and

The Directive on “Ambient Air Quality and Cleaner Air for Europe”

Impact Assessment

VG Wiesbaden, Urteil vom 30. Juni 2015 – 4 K 97/15.WI

Sinn und Funktion eines Luftreinhalteplanes nach [§ 47 Abs 1 S 1 BImSchG](#) (Limburg):

Rn 59: (Auszug aus UBA-Website):

„Um negative Effekte auf die menschliche Gesundheit und Ökosysteme zu verringern, müssen die Emissionen von Luftschadstoffen gesenkt werden. Die Parteien der Genfer Luftreinhaltekonvention (dazu gehören die EU-Mitgliedstaaten, die Europäische Kommission, osteuropäische und asiatische Staaten sowie die USA und Kanada) haben deshalb das **Multikomponentenprotokoll (Göteborg-Protokoll)** beschlossen, welches im Mai 2005 in Kraft trat. Hierin sind für die Schadstoffe Schwefeldioxid (SO₂), Stickstoffoxide (NO_x), Ammoniak (NH₃) und flüchtige organische Verbindungen ohne Methan (NMVOC) neben diversen technischen Standards nationale Emissionshöchstmengen festgelegt. Die Unterzeichnerstaaten sollen durch geeignete Maßnahmen gewährleisten, dass sie diese Emissionshöchstmengen im Jahr 2010 und in allen Folgejahren nicht mehr überschreiten.“

Umsetzung in Deutschland

- Zunächst: Verordnung über Luftqualitätsstandards und Emissionshöchstmengen - 39. BImSchV) vom 2. August 2010 (BGBl. I S. 1328)
- Dann: 43. BImSchV = "Verordnung über nationale Verpflichtungen zur Reduktion der Emissionen bestimmter Luftschadstoffe vom 18. Juli 2018 (BGBl. I S. 1222)"
 - § 2 Verpflichtungen zur Emissionsreduktion
 - § 4 Nationales Luftreinhalteprogramm
 - § 5 Aktualisierung des nationalen Luftreinhalteprogramms (mind. 4-jährl.)
 - § 6 Beteiligung der Öffentlichkeit („SUP“)
 - § 7 Nationales Emissionsinventar
 - § 8 Nationale Emissionsprognose
 - § 9 Informativer Inventarbericht
 - § 10 Anpassung des nationalen Emissionsinventars im Hinblick auf die Einhaltung der Verpflichtungen zur Emissionsreduktion
 - § 12 Kompensation der Verpflichtungen zur Emissionsreduktion für SO₂, NO_x und Feinstaub PM_{2,5} ab dem Jahr 2030
 - § 13 Einhaltung der Verpflichtungen zur Emissionsreduktion bei unvorhersehbaren Entwicklungen im Energiesektor
 - § 14 Inanspruchnahme der Flexibilisierungsregelungen im Hinblick auf die Einhaltung der Verpflichtungen zur Emissionsred.
 - § 15 Monitoring der [neg.] Auswirkungen der Luftverschmutzung

German Informative Inventory Report



- Summary
- of Key Trends
- R 1)
- Processes & Product Use
- NFR 3)
- 5)
- Natural emissions
- n and Improvements
- of gridded emissions
- s

Welcome to the German Informative Inventory Report 2022 (IIR 2022). [🔗](#)

This report covers the preparation, maintenance, and improvement of the German air pollutant emission inventory.

[Table of Contents](#)





1 / 120



Nationales Luftreinhalteprogramm der Bundesrepublik Deutschland

nach Artikel 6 und Artikel 10 der Richtlinie (EU) 2016/2284 über die Reduktion der nationalen Emissionen bestimmter Luftschadstoffe

sowie

nach §§ 4 und 16 der Verordnung über nationale Verpflichtungen zur Reduktion bestimmter Luftschadstoffe (43. BImSchV)

22. Mai 2019 (Kabinettsbeschluss)

3. Blick in die Rechtsprechung

Test

https://www.juris.de/r3/search

ty - Alle ... ownCloud Göttingen Kurzvorstellung - Date... Erasmus+ dashboard Übergabe Joana sofia SP RASUM Glossar Stundenpläne - Fachb... tagesthemen - Sendu... Green2021 - Thomas J... Kostenloser Schnellte... Übersicht Bulletins | so...

juris Produkte Branchen Services Recherche im Portal Logout

es Recherche PreLex Hilfe Kontakt Druckliste Verlauf Favoriten

ALLE KATEGORIEN (771)

- Rechtsprechung (118)
- Vorschriften (301)
- Kommentare/Bücher (2)
- Zeitschriften (7)
- Weitere Kategorien (343)
- Meine Akten

Ihre Suche ergab 118 Treffer

Treffer pro Seite 25 Sortieren nach Datum absteigend

1 2 3 4 5

16.12.2021 **EuGH | C-575/20**

Urteil | Urteil des Gerichtshofs (Zehnte Kammer) vom 16. Dezember 2021.; Apollo Tyres (Hungary) Kft. gegen Innovációért és Technológiáért Felelős Miniszter.; Vorabentscheidungsersuchen des Fővárosi Törvényszék.; Vorlage zur Vorabentscheidung – Luftverschmutzung – System für den Handel mit ...

... weniger als 50 MWth und die **Emissionshöchstmengen** ihrer Luftschadstoffe (Magyar Közlöny, 2017/169. [X.18.]) bestimmt: ...

05.11.2021 **Oberverwaltungsgericht für das Land Nordrhein-Westfalen 11. Senat | 11 D 93/19.AK**

Urteil | Fernstraßenrechtlicher Planfeststellung - Umbau eines Autobahndreiecks | § 17e Abs 5 S 1 FStrG, § 19 FStrG, § 1 Abs 1 FStrAusbauG, § 75 Abs 1a S 1 VwVfG NW, § 41 Abs 1 BImSchG, ...

... Verordnung über Luftqualitätsstandards und **Emissionshöchstmengen** - 39. BImSchV), ist schon keine ...

07.10.2021 **VG Aachen 6. Kammer | 6 L 418/21**

Beschluss | § 77 BBergG, § 79 BBergG, § 97 BBergG, Art 14 GG, Art 19 Abs 4 GG, ...

... und **Emissionshöchstmengen** (39. BImSchV) (vgl. §§ 4 und 5 der 39. BImSchV) rechtlich durchgreifend in Frage zu stellen. ...

13.07.2021 **VG München 32. Kammer | M 32 K 19.5192**

Urteil | Informationszuganganspruch; Luftreinhalteplan für die Stadt München; Begriff der Umweltinformation; Schutz der Vertraulichkeit der Beratungen; Schutz interner Mitteilungen; überwiegendes öffentliches Interesse an der Bekanntgabe; Darlegungslast; Überwachungs- und Ausforschungsanspruch (Bayern) | Art 3 Abs 1 UmwInfG BY, Art 2 Abs 2 Nr 3 Buchst a UmwInfG BY, Art 7 Abs 1 Nr 2 Halbs 2 UmwInfG BY, Art 7 Abs 2 Nr 2 Halbs 1 UmwInfG BY, Art 7 Abs 2 Nr 2 Halbs 2 UmwInfG BY, ...

e/r3/document/JURE210016737/part/L/anchor/resultlistentry12?oi=U9nwT2aahh&sourceP={"source":"TL","position":3,"sort":"date"}



21.05.2021 BVerwG 7. Senat | 7 B 14/20

Beschluss

... festgelegt worden sind, obwohl eine Emissionshöchstmenge für Ammoniak in § 33 Abs. ...
 ... BImSchV festgelegten Emissionshöchstmengen für Ammoniak hinausgehen. ...



10.08.2020 OVG Lüneburg 12. Senat | 12 KN 18/20

Urteil | Anspruch auf Erlass eines Luftreinhalteplans in einem Gebiet mit Intensivtierhaltung | EGRL 62/96, Art 23 Abs 1 EGRL 50/2008 vom 21. Mai 2018, § 27 Abs 1 BImSchV 39, GImRL

... der Luft durch Ammoniak seit 2005 kontinuierlich gestiegen sei. 8 Zwar seien Grenzwerte für Ammoniak nicht festgelegt; ...
 ... nicht festgelegt; durch die Ammoniakemissionen werde jedoch der Wert für Feinstaub überschritten. Denn Ammoniak trage wesentlich zur ...



13.03.2019 EuGH | C-128/17

Urteil | Urteil des Gerichtshofs (Sechste Kammer) vom 13. März 2019.; Republik Polen gegen Europäisches Parlament und Rat der Europäischen Union.; Nichtigkeitsklage – Richtlinie (E) on der nationalen Emissionen bestimmter Luftschadstoffe – Erlass von Unionsrechtsakten – Ablauf des ...

... organische Verbindungen außer Methan, Ammoniak und Feinstaub mit dem Jahr 2005 als ...
 ... Oktober 2001 über nationale Emissionshöchstmengen für bestimmte Luftschadstoffe (ABl. 2001, L 309, S. 22)) eingeführte ...



09.12.2016 Oberverwaltungsgericht für das Land Nordrhein-Westfalen 8. Senat | 8 A 2691/15

Urteil | Pflicht zur Nachrüstung eines Lagerbehälters für Flüssigmist mit einer bestimmten Abdeckung | Nr 5.4.7.1 Buchst h TA Luft 2002, § 5 Abs 1 Nr 1 BImSchG, § 17 BImSchG, § 5 Abs

... Deutschland die unionsrechtlich vorgeschriebene Emissionshöchstmenge für das Schadgas Ammoniak überschreitet (dazu 3.). ...
 ... die unionsrechtlich vorgeschriebene Emissionshöchstmenge für das Schadgas Ammoniak nicht einhält. ...



09.12.2016 Oberverwaltungsgericht für das Land Nordrhein-Westfalen 8. Senat | 8 A 442/16

Urteil | Pflicht zur Nachrüstung eines Lagerbehälters für Flüssigmist mit einer bestimmten Abdeckung | Nr 5.4.7.1 Buchst h TA Luft 2002, § 5 Abs 1 Nr 1 BImSchG, § 5 Abs 1 Nr 2 BImSchG

... Deutschland die unionsrechtlich vorgeschriebene Emissionshöchstmenge für das Schadgas Ammoniak überschreitet (dazu 3.). ...
 ... die unionsrechtlich vorgeschriebene Emissionshöchstmenge für das Schadgas Ammoniak nicht einhält. ...



09.12.2016 Oberverwaltungsgericht für das Land Nordrhein-Westfalen 8. Senat | 8 A 455/16

Urteil | Immissionsschutz (Abdeckung eines Güllebehälters) - hier: keine Pflicht zur Nachrüstung | § 17 Abs 1 S 1 BImSchG, Nr 5.4.7.1 Buchst h TA Luft 2002

... Deutschland die unionsrechtlich vorgeschriebene Emissionshöchstmenge für das Schadgas Ammoniak überschreitet (dazu 3.). ...
 ... die unionsrechtlich vorgeschriebene Emissionshöchstmenge für das Schadgas Ammoniak nicht einhält.

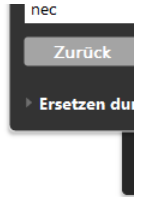
Kein Anspruch auf Ammoniak-Immissionswerte

Kläger wohnt Außenbereich inmitten intensiv landwirtschaftlich genutzter Flächen

- Die Beschwerde kritisiert, dass in der [Richtlinie 2008/50/EG](#) des Europäischen Parlaments und des Rates vom 21. Mai 2008 über Luftqualität und saubere Luft für Europa (ABl. L 152 S. 1) - Luftreinhalterichtlinie - kein Grenzwert für Ammoniak festgelegt worden ist und sieht darin eine Verletzung der Rechte des Klägers aus Art. 37 und 41 der Charta der Grundrechte der Europäischen Union (EU-GR-Charta). Damit wird die Beschwerde ihren Darlegungsanforderungen nicht gerecht. Es fehlt jede Erläuterung, warum sich aus Art. 37 EU-GR-Charta, der die Einbeziehung eines hohen Umweltschutzniveaus in die Politik der Union fordert, ein Anspruch des Einzelnen auf Festlegung von Grenzwerten für Ammoniak ergeben soll, die über die in der [Richtlinie 2001/81/EG](#) des Europäischen Parlaments und des Rates vom 23. Oktober 2001 über nationale Emissionshöchstmengen für bestimmte Luftschadstoffe (ABl. L 309 S. 22) und deren Nachfolgerichtlinie 2016/2284 vom 14. Dezember 2016 (ABl. L 344 S. 1) bzw. den in § 33 Abs. 1 Nr. 4 der 39. BImSchV festgelegten Emissionshöchstmengen für Ammoniak hinausgehen.

4. Ausblick (Green Deal) EU-Aktionsplan: „Schadstofffreiheit von Luft, Wasser und Boden“ ['Towards Zero Pollution for Air, Water and Soil']

Brüssel, den 12.5.2021
COM(2021) 400 final



**MITTEILUNG DER KOMMISSION AN DAS EUROPÄISCHE PARLAMENT, DEN
RAT, DEN EUROPÄISCHEN WIRTSCHAFTS- UND SOZIALAUSSCHUSS UND
DEN AUSSCHUSS DER REGIONEN**

**Auf dem Weg zu einem gesunden Planeten für alle
*EU-Aktionsplan: „Schadstofffreiheit von Luft, Wasser und Boden“***

{SWD(2021) 140 final} - {SWD(2021) 141 final}

EU-Aktionsplan: „Schadstofffreiheit von Luft, Wasser und Boden“

Seite 11: Unter dem Gesichtspunkt der Luftqualität wird die Kommission gemeinsam mit den Mitgliedstaaten die nationalen Luftreinhalteprogramme und Reduktionsverpflichtungen verfolgen; so soll sichergestellt werden, dass die Richtlinie über nationale Emissionshöchstmenge (NEC-Richtlinie) vollständig umgesetzt wird und somit die Zahl der Land- und Süßwasser-ökosysteme, in denen **die biologische Vielfalt durch luftverschmutzungsbedingte Eutrophierung gefährdet ist**, bis 2030 um 25 % verringert wird.

Vorarbeiten in der Europäischen Kommission



Study for the strategy for a non-toxic environment of the 7th Environment Action Programme

Final Report

2017

Eliminating pollution

The European Green Deal

#EUBeachCleanup

December 2019
#EUGreenDeal

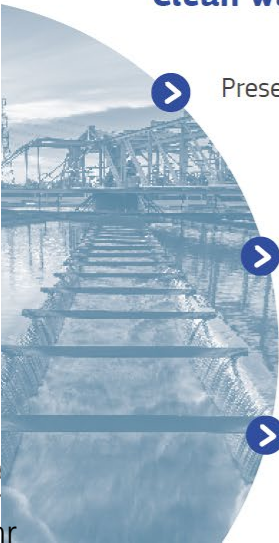


Zero pollution

To protect Europe's citizens and ecosystems, the Commission will adopt the zero-pollution action plan to **prevent pollution of air, water and soil.**



Clean water



➤ Preserve **biodiversity** in our **lakes, rivers** and **wetlands.**



➤ **Reduce pollution** from excess nutrients thanks to the **Farm to Fork** strategy.



➤ Reduce particularly harmful pollution from **micro-plastics** and **pharmaceuticals.**



EEA SIGNALS 2020

Towards zero pollution in Europe

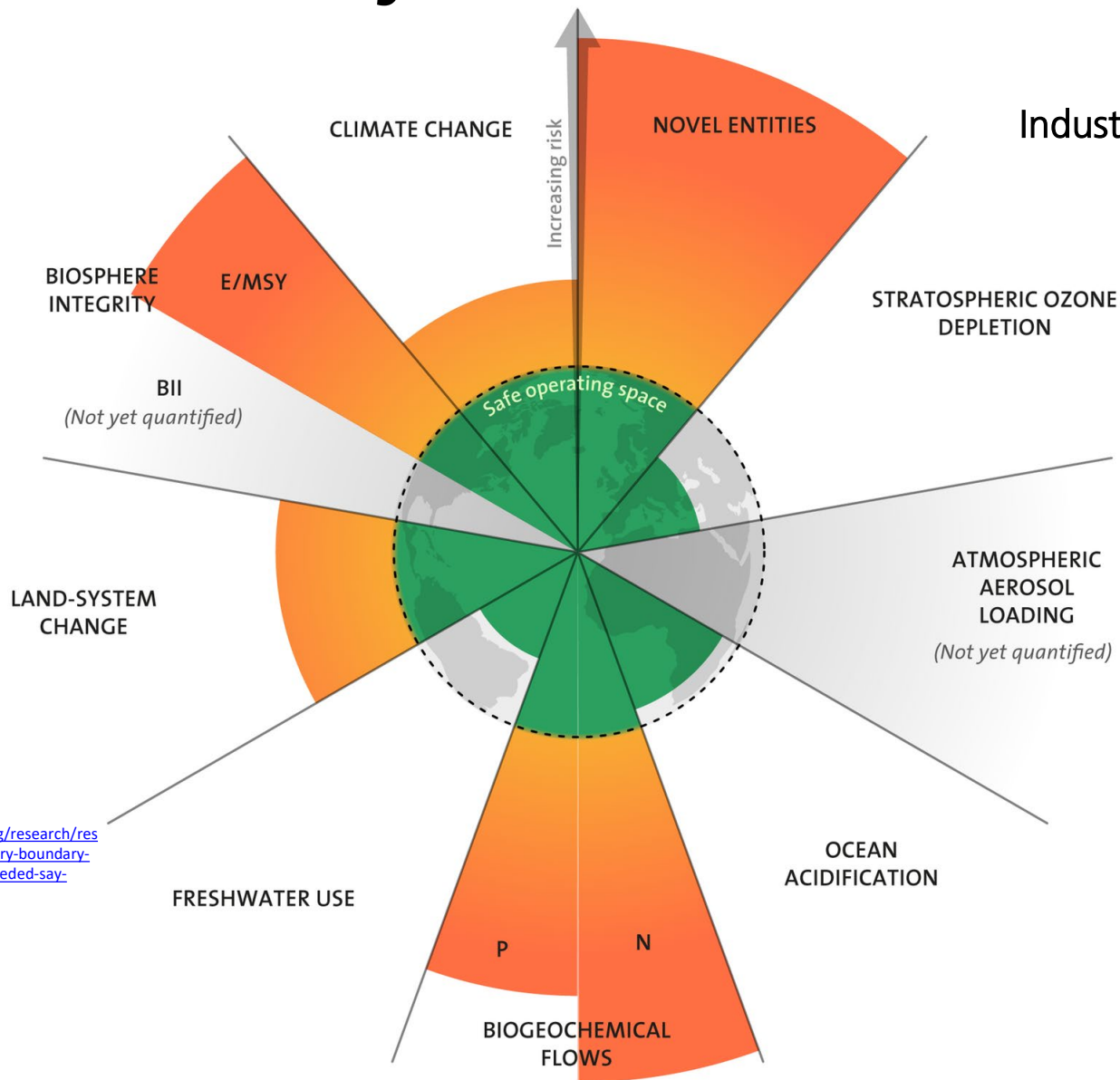
European Environment Agency



ANHANG 1- LISTE DER MAßNAHMEN

Nr.	MAßNAHMEN	Zeitplan
VERBESSERUNG UNSERER GESUNDHEIT UND UNSERES WOHLBEFINDENS		
<i>Leit-initiative 1</i>	Abbau gesundheitlicher Ungleichheit durch die Null-Schadstoff-Strategie Regelmäßige Einspeisung von Daten aus dem Schadstoff-Überwachungs- und Prospektivrahmen in das Register der Ungleichheiten bei der Krebsbekämpfung und den Demografie-Atlas	ab 2022
<i>Leit-initiative 2:</i>	Im Rahmen des zukünftigen Europäischen Jahrs für grünere Städte in Synergie mit der im Rahmen von Horizont Europa geplanten Mission „Klimaneutrale und intelligente Städte“, mit der Überarbeitung des Pakets zur Mobilität in der Stadt, dem Konvent der Bürgermeister und der Initiative „Neues Europäisches Bauhaus“, Ermittlung zentraler Bedürfnisse im Bereich Begrünung der Städte und Innovation zur Vermeidung von Umweltverschmutzung, auch in Innenräumen	ab 2022
1	Überarbeitung der EU-Richtlinien über die Luftqualität	2022
2	Einführung strengerer Emissionsgrenzwerte für Fahrzeuge (Euro 7)	2021
3	Reduzierung der Luft- und Lärmemissionen des Verkehrs an der Quelle, ggf. mittels Aktualisierung des Rechtsrahmens auf EU-Ebene oder internationaler Ebene	ab 2021
4	Durchführungsbericht zur Richtlinie über Umgebungslärm	2022

Stockholm Resilience Institute: Planetary Boundaries 2022



Novel Entities =
Industrielle Emissionen
(Chemikalien
aus Prozessen
und Produkten)

Quelle:
<https://www.stockholmresilience.org/research/research-news/2022-01-18-safe-planetary-boundary-for-pollutants-including-plastics-exceeded-say-researchers.html>