



Finanziato dal programma Giustizia dell'Unione europea (2014-2020)

Il contenuto di questa pubblicazione rappresenta unicamente l'opinione dell'autore/autrice e ricade sotto la sua esclusiva responsabilità. La Commissione europea non si assume alcuna responsabilità per l'uso che può essere fatto delle informazioni in essa contenute.

# Spese legali e patrocinio nel diritto dell'Unione

*“Applicazione della Carta dei diritti fondamentali dell'Unione europea”, Seminario ERA, 22 giugno 2021*

Pekka Pohjankoski  
Facoltà di giurisprudenza, Università di Helsinki

# Struttura

## 1. Principi fondamentali della Carta

- Diritto a un processo equo
- Accesso a un tribunale, parità delle armi

## 2. Spese legali

- Onorari degli avvocati, spese dei tribunali e la Carta
- Procedimento eccessivamente costoso in contenzioso ambientale

## 3. Patrocinio a spese dello Stato nel diritto dell'Unione

- Direttive UE in materia di patrocinio
- Patrocinio per le imprese

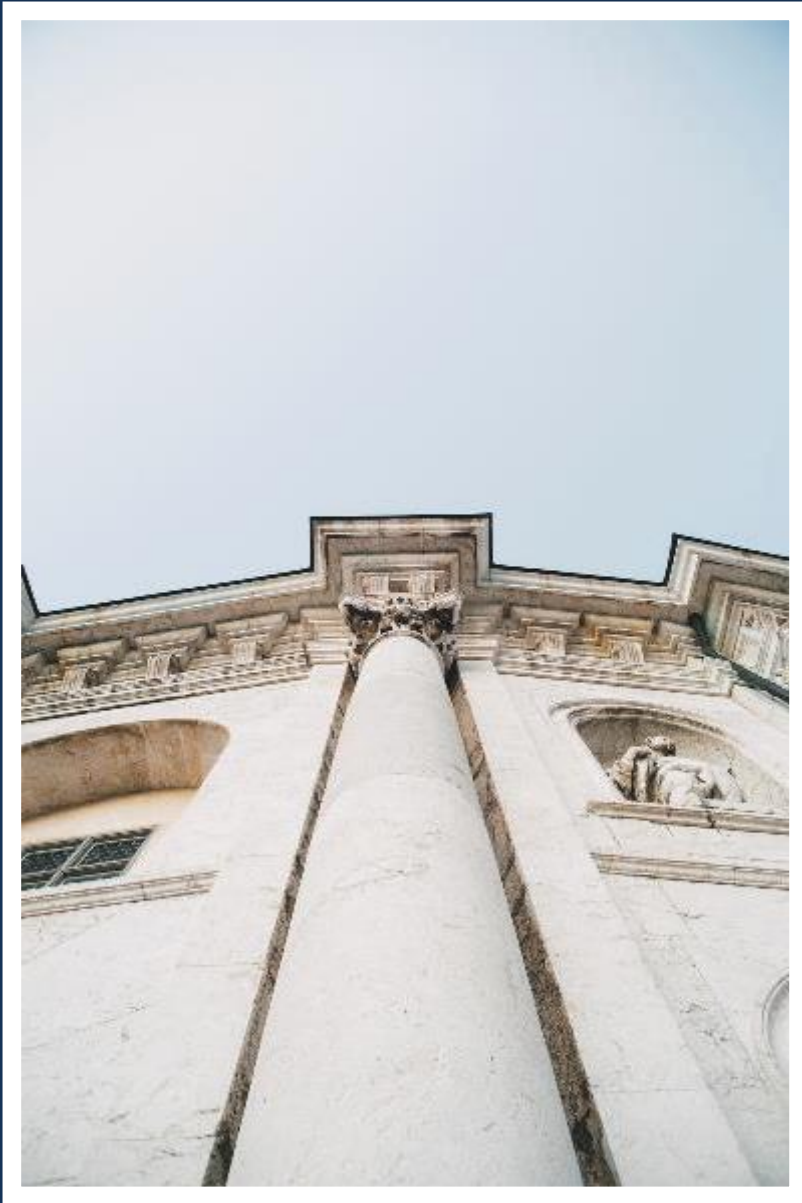


# 1. Principi fondamentali della Carta

# Diritto a un processo equo

## Art 47(2) Carta

- ~ Art. 6(1) CEDU
  - V. Art. 52(3) e Spiegazioni
  - La Carta riguarda non solo i “diritti e gli obblighi civili”, ma tutto il diritto dell’Unione
- Diritto di accesso a un tribunale e principio di parità delle armi
  - V. C-199/11, *Otis*, paragrafo 48



# Accesso ai tribunali

Art. 6§1 CEDU

- ECtHR, *Golder v. Regno Unito*
- Non assoluto, può essere limitato; tuttavia, deve essere “pratico ed efficace”

Nel diritto dell'Unione Art 47(2) Carta

# Parità delle armi

Nel duello giudiziario medievale: requisito che le spade siano di uguale lunghezza

Nel diritto dell'Unione, Art 47(2) della Carta:

- “obbligo di offrire a ciascuna parte una ragionevole opportunità di presentare il proprio caso in condizioni che non la mettano in posizione chiaramente meno vantaggiosa rispetto alla controparte”



Foto di M. Majnun  
su Unsplash



## 2. Spese legali



# Onorari degli avvocati

Gli onorari degli avvocati, combinati con la regola del “chi perde paga”, possono ostacolare l’accesso a un tribunale.

Una questione ai sensi della Carta?



# Onorari degli avvocati e parità delle armi

Obiettivo del principio: equilibrio procedurale tra le parti (indizi, contraddittorio, diritto di ricorso)

-> Nessun obbligo di “mettere le parti su un piano di parità in termini di spese finanziarie sostenute nel quadro di procedimenti giudiziari”

C-543/14, *Ordre des barreaux francophones et germanophone*, par. 41-42

# Rimedi agli onorari degli avvocati:

## patrocinio a spese dello Stato

- Le spese legali sono contestabili ai sensi dell'articolo 47 Carta solo se costituiscono un "ostacolo insormontabile" all'accesso alla giustizia
- Gli ostacoli posti dalle spese legali sono principalmente rimediati con un patrocinio adeguato
  - V. C-543/14, *Ordre des barreaux francophones et germanophone*, par. 31 e 37

Se non è disponibile un patrocinio -> possibile disparità delle armi

Tuttavia, valutazione olistica di tutti gli elementi, v. per es.

- ECtHR, *Ástráðsson v. Irlanda*
- ECtHR, *Steel and Morris v. Regno Unito*
- V. casi semplici



Foto di D. Veksler su Unsplash

# Spese del tribunale

Le spese per l'avvio di un procedimento limitano l'accesso al tribunale

Non incompatibile *di per sé* con l'art. 47(2) della Carta

Le spese giudiziarie possono essere una questione ai sensi della

# Spese legali e Art 47(2) della Carta

Le spese non devono compromettere la “vera essenza” del diritto di accesso a un tribunale

Necessità di bilanciare interessi di 1) stato nel riscuotere gli oneri e 2) richiedente nel ricorrere in tribunale

Fattori da considerare:

- Capacità di pagamento dell'individuo, oggetto e scopo delle spese, fase del procedimento, determinazione dell'onere (automatica o a discrezione giudiziaria)

# “procedura eccessivamente costosa” nelle controversie ambientali

Convenzione di Aarhus (Dir. 2003/35): accesso alla giustizia in materia ambientale

- I procedimenti non devono essere “eccessivamente costosi”

I fattori da considerare includono:

- Interessi del richiedente e dell'ambiente, situazione finanziaria dell'interessato, ragionevolezza obiettiva dei costi e patrocinio disponibile
- CEG in C-260/11, *Edwards e Pallikaropoulos*, par. 35 ff.

Foto di  
Ria Sajit  
su Unsplash



# 3. se dello Stato nel diritto dell'Unione

# Patrocinio a spese dello Stato nella Carta

Articolo 47(3):

“A coloro che non dispongono di mezzi sufficienti è concesso il patrocinio a spese dello Stato, qualora ciò sia necessario per assicurare un accesso effettivo alla giustizia.”

Ma anche:

Art. 47(2) (assistenza giudiziaria in materia civile, v. art. CEDU 6, paragrafo 1) e art. 48(2) (assistenza legale gratuita in materia penale, v. art. CEDU 6, paragrafo 3, lettera c)



# Legislazione UE in materia di patrocinio

1. Norme minime comuni relative al patrocinio a spese dello Stato:

- Direttiva 2003/8

2. Patrocinio a spese dello Stato nell'ambito di procedimenti penali e nell'ambito di procedimenti di esecuzione del mandato d'arresto europeo:

- Direttiva 2016/1919

# Patrocinio nelle controversie civili transfrontaliere

Direttiva 2003/8

- Ravvicinamento delle norme minime in materia di assistenza giudiziaria negli Stati membri
- Applicabile nelle
  - cause transfrontaliere
    - Art. 2: “quando la parte che chiede il patrocinio a spese dello Stato ... è domiciliata o dimora abitualmente in uno Stato membro diverso da quello del foro o in cui la sentenza deve essere eseguita”
  - In materia “civile e commerciale” (“controversia civile e commerciale”)

# Patrocinio a spese dello Stato nei procedimenti penali

Direttiva 2016/1919

Ravvicinamento delle norme minime in materia di patrocinio a spese dello Stato negli Stati membri nei procedimenti penali – parte di un'armonizzazione più ampia delle procedure penali (in particolare: Dir. 2013/48)

art. 2: Ambito

Art. 3: Definizione di "patrocinio a spese dello Stato"

art. 4: Contenuto del patrocinio a spese dello Stato (v. articolo 48, paragrafo 2, Carta)

Art. 5: Patrocinio a spese dello Stato in materia di mandato d'arresto europeo

# Norme specifiche in materia di assistenza legale/patrocinio a spese dello Stato

Obbligazioni alimentari:

- Regolamento 4/2009, capo V (“accesso alla giustizia”)

Procedure di asilo:

- Per determinare lo Stato membro responsabile:  
Regolamento “Dublino III” 604/2013, art. 27 “Mezzi di impugnazione”
- Nel concedere e revocare la protezione internazionale:  
Direttiva 2013/32 “procedure comuni”, artt. 19-21
- Nelle procedure di deportazione: Direttiva 2008/115 sui rimpatri, art. 13

# Patrocinio e imprese

Art 47(3) carta: applicabile alle persone giuridiche

Causa C-279/09, *DEB*

- I criteri comprendono: oggetto di contenzioso, prospettiva di successo, importanza per il candidato, complessità, capacità del richiedente di auto-rappresentanza, forma della persona giuridica, capacità finanziaria dei membri
- “proceduralizzazione” del patrocinio

V. anche causa C-156/12, *GREP*, ed ECtHR, *VP Diffusion Sarl v. Francia*

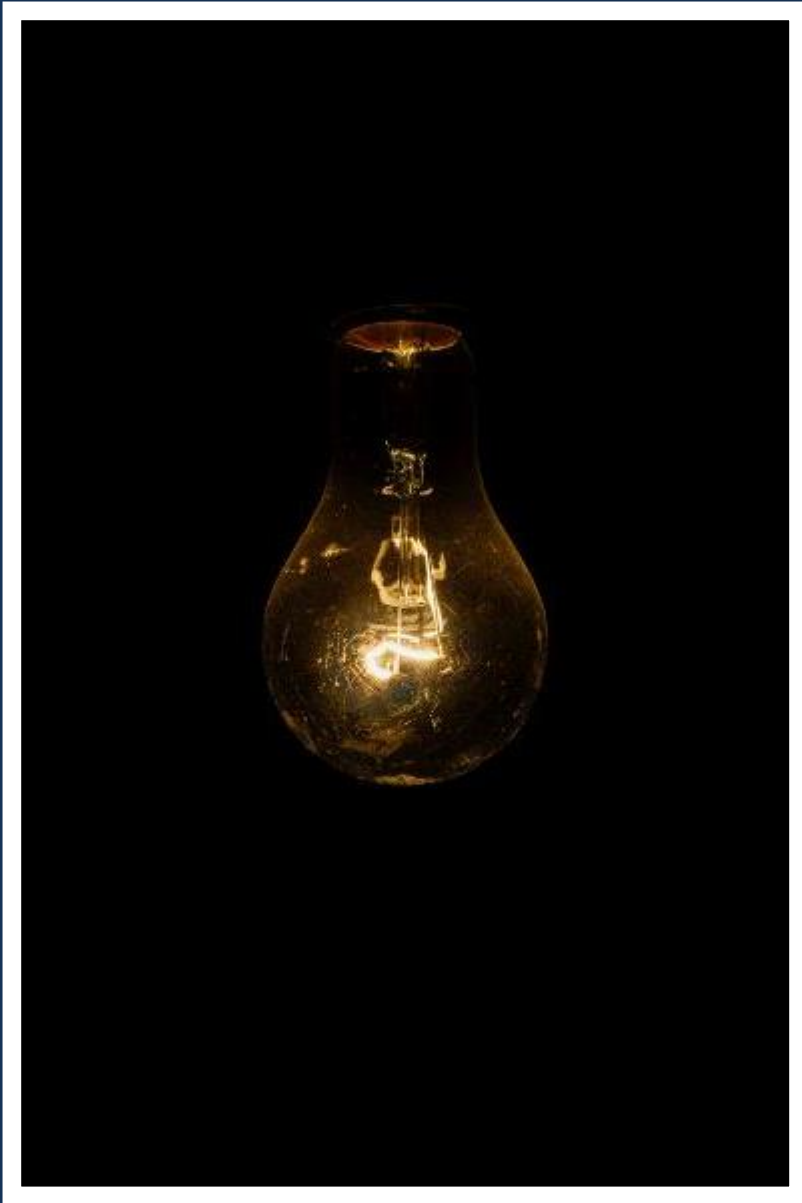


Foto di R. Kutsaev su Unsplash

# Conclusioni

- Artt. 47-48 Carta: autonomi, ma ispirati alla CEDU
- Rimedio primario a oneri legali elevati: patrocinio
- Specifica legislazione UE in materia di patrocinio
- Disponibilità di patrocinio per le imprese



# Domande?

Grazie per la vostra attenzione