

# EPPO struktura

Práce s Úřadem evropského žalobce na decentralizované úrovni –  
Školicí materiály pro žalobce a investigativní soudce



Co-funded by the Justice Programme of the European Union 2014-2020



# Přehled

---



I. Jaká je struktura Úřadu evropského žalobce ?

II. Centrální úroveň

Nejvyšší evropský žalobce (ECP)

Evropští žalobci (EPs)

Stálé komory

I. Decentralizovaná úroveň

Evropští pověřeni žalobci (EDPs)

---

# I. Jaká je struktura EPPO?

# Kvíz - otestujte své znalosti

---

## Jaká je struktura EPPO ?

- a) Jelikož je to unijní instituce, má sídlo v Lucembursku (podobně jako Eurojust v Haagu)
- b) Má různé kanceláře: jednu v Lucembursku a pak jednu v každém zúčastněném členském státě
- c) Má pouze jednu kancelář a ta má dvě organizační úrovně, jednu evropskou a jednu národní

# Článek 8 Struktura úřadu veřejného evropského žalobce

## 1. Článek 8

### Struktura Úřadu

1. Úřad je **nedělitelnou** institucí Unie fungující jednotně s **decentralizovanou** strukturou.
2. Úřad je organizován na **centrální** i na **decentralizované** úrovni.
3. Centrální úroveň představuje **ústředí v místě sídla Úřadu**. Ústředí sestává z kolegia, stálých komor, evropského nejvyššího žalobce, náměstků evropského nejvyššího žalobce, evropských žalobců a správního ředitele.
4. **Decentralizovanou úroveň** představují evropští pověřeni žalobci, kteří se **nacházejí v jednotlivých členských státech**.
5. Ústředí a evropským pověřeným žalobcům **napomáhají při plnění jejich povinností podle tohoto nařízení zaměstnanci Úřadu**.

# Struktura úřadu: decentralizovaná = dvojí úroveň

## CENTRÁLNÍ ÚROVEŇ (Lucembursko)

Nejvyšší evropský žalobce (ECP)

Evropští žalobci (EPs) (1 za každý zúčastněný členský stát; a dva evropští žalobci, kteří jsou náměstky nejvyššího žalobce )

Ústředí (kancelář úřadu) ( zaměstnanci a ředitel správy)

## DECENTRALIZOVANÁ ÚROVEŇ (MMSS)

Evropští jmenování žalobci (EDPS)

(nejméně dva za každý zúčastněný členský stát)

# Struktura Úřadu: jednotnost + nezávislost



## Článek 6

### Nezávislost a odpovědnost

1.

Úřad je nezávislý. Evropský nejvyšší žalobce, náměstci evropského nejvyššího žalobce, evropští žalobci, evropští pověřeni žalobci, správní ředitel a zaměstnanci Úřadu jednají v zájmu Unie jako celku, jak ho vymezuje právo, a při výkonu svých povinností podle tohoto nařízení nevyhledávají ani nepřijímají pokyny od žádné osoby mimo Úřad, od žádného členského státu Evropské unie ani od žádného orgánu, instituce nebo jiného subjektu Unie. Členské státy Evropské unie a orgány, instituce a jiné subjekty Unie respektují nezávislost Úřadu a nesnaží se jej ve výkonu jeho úkolů ovlivňovat.

2. Úřad odpovídá za svou obecnou činnost Evropskému parlamentu, Radě a Komisi a vydává výroční zprávy v souladu s článkem 7.

# Jmenování / odvolání členů Úřadu ústředím Úřadu

## ➤ Nejvyšší evropský žalobce (Čl. 14):

Jmenování: Evropský parlament a Rada jmenují po vzájemné dohodě evropského nejvyššího žalobce na základě otevřené výzvy k přihlášení kandidátů, po níž "nezávislá" výběrová komise vypracuje užší seznam způsobilých kandidátů.

Odvolání: 5. Soudní dvůr EU může evropského nejvyššího žalobce na žádost Evropského parlamentu, Rady nebo Komise odvolat, pokud shledá, že již není schopen vykonávat své povinnosti nebo že své povinnosti závažným způsobem porušil.

## ➤ Náměstek nejvyššího evropského žalobce ( Čl. 15):

Jmenování a dovolání: kolegiem Úřadu v souladu s jednacím řádem Úřadu

## ➤ Evropští žalobci (Čl. 16):

Jmenování : Rada po obdržení odůvodněného stanoviska výběrové komise ze seznamu kandidátů navržených jednotlivými členskými státy

Odvolání: Soudní dvůr EU může evropského nejvyššího žalobce na žádost Evropského parlamentu, Rady nebo Komise pokud shledá, že již není schopen vykonávat své povinnosti nebo že je závažným způsobem porušil.

➤ **Ředitel správy (Čl. 18):** je jmenován kolegiem ze seznamu uchazečů navržených evropským nejvyšším žalobcem na základě otevřeného výběrového řízení.



---

## II. Centrální úroveň

# Kvíz - ověřte si své znalosti

---

**Kdo je současným nejvyšším evropským žalobcem?**

**-a - - a      K - - - - -**

**Kdo je v současné době evropským žalobcem za váš členský stát?**

---

# Laura Kovesi (RO)



---

7 LET FUNKČNÍ OBDOBÍ, NELZE PRODLOUŽIT

JMENOVANÁ PO VZÁJEMNÉ DOHODĚ RADY A EVROPSKÉHO  
PARLAMENTU

# Jak Úřad funguje: jednotná kancelář

## STRATEGIE

Nejvyšší evropský žalobce: vede Úřad

Kolegium evropských žalobců: vykonává obecný dohled/ věnuje se obecným záležitostem & strategiím

## Fungování

Stále komory

jmenování evropští žalobci (EDP)

## Kvíz - ověřte si své znalosti

**Nejvyšší evropský žalobce..... (pravdivé nebo ne? )**

- a) je na vrcholu hierarchie Úřadu **pravda**
- b) může v případě nemoci nebo absence být nahrazen nejvyšším státním zástupcem daného členského státu
- c) může jako jediný Úřad zastupovat **ne**

# Článek 11 Nejvyšší evropský žalobce a náměstci nejvyššího evropského žalobce

---



1. Evropský nejvyšší žalobce je vedoucím Úřadu. Organizuje práci Úřadu, řídí jeho činnosti a přijímá rozhodnutí v souladu s tímto nařízením a s jednacím řádem Úřadu.
2. Jsou jmenováni dva náměstci evropského nejvyššího žalobce, kteří jsou evropskému nejvyššímu žalobci nápomocni při výkonu jeho povinností a kteří jej nahrazují v době jeho nepřítomnosti nebo pokud nemůže uvedené povinnosti vykonávat.
3. Evropský nejvyšší žalobce zastupuje Úřad ve vztahu k orgánům Unie, členským státům Evropské unie a třetím stranám. Evropský nejvyšší žalobce může svými úkoly souvisejícími se zastupováním pověřit jednoho ze svých náměstků nebo některého evropského žalobce.

# Kvíz - ověřte si své znalosti

---

## Kolegium ..... (pravdivé nebo ne)

- a) zasedá jednou ročně a může také mít mimořádnou schůzi v srpnu  
nepravdivé
- b) přijímá operativní rozhodnutí v jednotlivých případech prostou většinou  
nepravdivé
- c) přijímá jednací řád a zřizuje stálé komory  
pravdivé

# Článek 9 Kolegium



- Nejvyšší evropský žalobce (předseda) + 1 evropský žalobce za každý členský stát
- Zasedá pravidelně a zodpovídá za obecný dohled nad aktivitami Úřadu. Je strategickým a neoperačním orgánem Úřadu = nemůže přijímat operativní rozhodnutí v jednotlivých případech. .

Recitál (24) Kolegium přijímá rozhodnutí o strategických otázkách včetně strategických záležitostí, jakými jsou **priority a strategie vyšetřování a stíhání Úřadem** jako i o **obecných otázkách vyplývajících z konkrétních případů**, například s ohledem na vývoj koherentní a jednotné politiky v oblasti vyšetřování a trestního stíhání Úřadu. ve

Kolegium nepřijímá operativní rozhodnutí v jednotlivých případech.

Kolegium přijímá jednací řád Úřadu v souladu s článkem 21 a dále stanoví odpovědnost za výkon funkcí členů kolegia a zaměstnanců Úřadu.

Kolegium přijímá rozhodnutí prostou většinou.

V případě rovnosti hlasů má evropský nejvyšší žalobce rozhodující hlas.



# Stále komory (Článek 10)

---

➤ Každá komora má **3 členy** (2 evropské žalobce + komoře předsedá nejvyšší evropský žalobce nebí jeden z jeho náměstků nebo jiný evropský žalobce)

➤ Klíčové rozhodování v operativních záležitostech:

sledují a řídí vyšetřování evropskými žalobci, a zajišťují koordinaci vyšetřování a trestních stíhání v přeshraničních případech

operativní rozhodnutí v jednotlivých případech: podat obžalobu/odložit případ/ platnit zvláštní způsob řízení- narovnání/postoupit případ vnitrostátním orgánům/ znovu zahájit vyšetřování/ přidělit případ

Dále: dát evropskému pověřenému žalobci pokyn k zahájení vyšetřování/ dát evropskému pověřenému žalobci pokyn, aby uplatnil evokační právo/vydat k případu pokyny evropskému pověřenému žalobci

Rozhoduje prostou většinou

# Evropští žalobci (EPs) Článek 12

- Evropští žalobci z předmětného členského státu **dohlízejí na vyšetřování a trestní stíhání** v členském státě svého původu jménem stále komory a v souladu s rozhodnutími a pokyny této komory. (včetně: poskytování pokynů, a zajišťování vnitřního přezkumu některých úkonů pokud vnitrostátní právo některého členského státu takový vnitřní přezkum stanoví)

(Čl. 28(4) Ve výjimečných případech může dohlížející evropský žalobce po obdržení souhlasu příslušné stálé komory přijmout odůvodněné rozhodnutí vést vyšetřování osobně.)

- Evropští žalobci předkládají shrnutí případů, na které dohlízejí, a případně návrhy rozhodnutí, jež mají být přijata uvedenou komorou.
- Evropští žalobci fungují jako styčné subjekty a informační kanály mezi stálými komorami a evropskými pověřenými žalobci v členských státech svého původu.

## Kvíz - ověřte si své znalosti

---

**KDO JE V SOUČASNÉ DOBĚ  
EVROPSKÝM ŽALOBCEM ZA VÁŠ  
ČLENSKÝ STÁT?**

---

# Úřad evropského veřejného žalobce



# Kvíz - ověřte si své znalosti

**Jak dlouho trvá funkční období evropských veřejných žalobců?**

Správná odpověď: A)

- a) Jsou jmenováni na 6 let
- b) Jsou vždy jmenováni na 6 let a funkční období nelze prodloužit.
- c) Jsou vždy jmenováni na 6 let a Rada se může rozhodnout, že jim na konci jejich funkčního období toto období prodlouží maximálně o 3 roky.

---

## II. DECENTRALIZOVANÁ ÚROVEŇ

# Evropští pověřeni žalobci (EDPs) Článek 13

---

- Decentralizovaná úroveň Úřadu evropského veřejného žalobce: nejméně 2 či více žalobců v každé členské zemi, nacházejí se ve svém domovském členském státě, jednají jménem Úřadu
- Odpovídají za vyšetřování a trestní stíhání na u případu na vnitrostátní úrovni, v kompetenci Úřadu.

Včetně: operativních rozhodnutí týkající se vyšetřování a stíhání/ podání žaloby a odůvodnění obžaloby, podílení se na dokazování a uplatňování dostupných opravných prostředků...bez odkazu na fáze výkonu.

- Integrovaní ve vnitrostátním systému: stejné pravomoci jako vnitrostátní žalobci (navíc k jim svěřeným zvláštním pravomocem stanovených v tomto nařízení.

# Kvíz - ověřte si své znalosti

## Evropští pověřeni žalobci..... (pravdivé nebo ne? )

- a) jsou vybráni nejvyšším evropským veřejným žalobcem na základě otevřené výzvy  
ne
- b) musejí být aktivními státních zastupitelství nebo jiných justičních orgánů v členských státech n  
ano
- c) mohou být odvoláni pouze členským státem, který je do funkce nominoval  
ne



# Jmenování a odvolání evropských pověřených žalobců Článek 17



1. Na návrh evropského nejvyššího žalobce jmenuje kolegium evropské pověřené žalobce navržené členskými státy. Kolegium může navrženou osobu odmítnout, pokud nesplňuje kritéria uvedená v odstavci 2. Evropští pověření žalobci jsou jmenováni na obnovitelné funkční období pěti let.
2. Evropští pověření žalobci musí být od okamžiku jmenování do funkce evropských pověřených žalobců až do svého odvolání aktivními členy státních zastupitelství nebo soudních orgánů v příslušných členských státech, jež je navrhly. Musí poskytovat veškeré záruky nezávislosti a mít potřebnou kvalifikaci a relevantní praktické zkušenosti s vnitrostátním právním systémem.

# Jmenování a odvolání evropských pověřených žalobců Článek 17

3. Kolegium odvolá evropského pověřeného žalobce, pokud shledá, že již nespĺňuje požadavky uvedené v odstavci 2 anebo že není schopen vykonávat své povinnosti nebo je závažným způsobem porušil.
4. Pokud členský stát rozhodne, že vnitrostátního žalobce, který byl jmenován do funkce evropského pověřeného žalobce, odvolá nebo mu uloží disciplinární opatření z důvodů, které nesouvisí s jeho povinnostmi podle tohoto nařízení, informuje evropského nejvyššího žalobce před tím, než daný krok učiní. Členský stát nesmí evropského pověřeného žalobce odvolat ani mu uložit disciplinární opatření z důvodů souvisejících s jeho povinnostmi podle tohoto nařízení bez souhlasu evropského nejvyššího žalobce. Pokud evropský nejvyšší žalobce nesouhlasí, může dotčený členský stát požádat kolegium o přezkum této záležitosti .
5. Pokud evropský pověřený žalobce odstoupí, pokud jeho služeb již není k plnění úkolů Úřadu zapotřebí nebo pokud je odvolán či odejde z funkce z jakýchkoli jiných důvodů, příslušný členský stát neprodleně uvědomí evropského nejvyššího žalobce a v případě potřeby navrhne jiného žalobce, který bude jmenován novým evropským pověřeným žalobcem v souladu s odstavcem 1.

# Jak vypadá fungování v detailech? Vnitřním jednací řád

- Přijímá Kolegium na základě návrhu evropského nejvyššího žalobce (kolegium přijímá dvoutřetinovou většinou hlasů).
- [https://ec.europa.eu/info/law/cross-border-cases/judicial-cooperation/networks-and-bodies-supporting-judicial-cooperation/european-public-prosecutors-office\\_en#decisions-of-the-college-of-the-eppo](https://ec.europa.eu/info/law/cross-border-cases/judicial-cooperation/networks-and-bodies-supporting-judicial-cooperation/european-public-prosecutors-office_en#decisions-of-the-college-of-the-eppo)

Rozhodnutí 03/2020 Kolegia Úřadu evropského veřejného žalobce o vnitřním jednacím řádu

Další

- ✓ Rozhodnutí 2/2020 Kolegia Úřadu evropského veřejného žalobce o vnitřním jazykovém režimu
- ✓ Rozhodnutí 5,6,8,9/2020 Kolegia pověřenci na ochranu údajů, omezení určitých datových subjektů, veřejném přístupu k dokumentům Úřadu, zpracování osobních údajů ze strany Úřadu
- ✓ Rozhodnutí 13/2020 Kolegia Úřadu o jednacím řádu pro jmenování evropských pověřených žalobců
- ✓ atd. např. stálé komory

# Jak do této struktury zapadají soudci a státní zástupci jednotlivých členských států?

---

- Jaká může být interakce mezi úřadem veřejnou evropského žalobce a soudci (justicí) a státním zastupitelství v jednotlivých členských států?
- Čím a jak se takovéto interakce řídí?
- Jak, a ve kterém stadiu trestního řízení k takovýmto interakcím dochází?

# Závěrečný kvíz - ověřte si své znalosti

**Operační struktura Úřadu evropského veřejného žalobce se skládá ze:**

**Správná odpověď : B)**

- A) stálých komor a evropských pověřených žalobců
- B) stálých komor, evropských pověřených žalobců a ve výjimečných případech z evropských žalobců
- C) nejvyššího evropského veřejného žalobce, Kolegia, stálých komor, evropských pověřených žalobců a ve výjimečných případech z evropských žalobců

---

# Děkuji vám za pozornost

---

[WWW.EUROPEAN.LAW](http://WWW.EUROPEAN.LAW)