

Struktura Ureda europskog javnog tužitelja (EPPO-a)

Rad s Uredom europskog javnog tužitelja na decentraliziranoj razini –
razvoj materijala i pravni seminari za državne odvjetnike, suce istrage i odvjetnike obrane



Sufinancirano iz Programa za pravosuđe Europske unije za razdoblje 2014.-2020.

PREGLED

I. KAKO JE USTROJEN Ured europskog javnog tužitelja (EPPO-a)?

II. SREDIŠNJA RAZINA

Glavni europski tužitelj (GET)

Europski tužitelji (EP-ovi)

Stalna vijeća

I. DECENTRALIZIRANA RAZINA

Delegirani europski tužitelji (DET-ovi)

I. KAKO JE USTROJEN URED EPPO-a?

KVIZ - PROVJERITE SVOJE ZNANJE

KAKO JE USTROJEN URED EPPO-a?

- a) Kao agencija Unije, sa sjedištem u Luxembourggu (slično kao Eurojust u Hagu)
- b) Sastoji se od različitih ureda: jednog u Luxembourggu i po jednog u svakoj od država članica sudionica
- c) Riječ je o jedinstvenom uredu ustrojenom na dvije razine: europskoj i nacionalnoj

Članak 8. Struktura EPPO-a

1. EPPO je **nedjeljivo tijelo Unije** koje djeluje kao **jedinstveni ured s decentraliziranom strukturom**.
2. EPPO je **ustrojen na središnjoj** razini i na **decentraliziranoj** razini.
3. **Središnja razina** sastoji se od **središnjeg ureda u sjedištu EPPO-a**. Središnji ured sastoji se od kolegija, stalnih vijeća, glavnog europskog tužitelja, zamjenikâ glavnog europskog tužitelja, europskih tužitelja i upravnog direktora.
4. **Decentralizirana razina** sastoji se od delegiranih europskih tužitelja koji su **smješteni u državama članicama**.
5. Središnjem uredu i delegiranim europskim tužiteljima u obavljanju njihovih dužnosti u okviru ove Uredbe **pomaže osoblje EPPO-a**.

Struktura EPPO-a: decentralizirana = dvije razine

SREDIŠNJA RAZINA (LUXEMBOURG)

GLAVNI EUROPSKI TUŽITELJ (GET)

EUROPSKI TUŽITELJI (ET-ovi) (1 po svakoj DČ sudionici; uz 2 ET-a koji su ZAMJENICI GET-a)

SREDIŠNJI URED (osoblje i upravni direktor)

DECENTRALIZIRANA RAZINA (DČ)

DELEGIRANI EUROPSKI TUŽITELJI (DET-ovi)

(najmanje 2 po svakoj DČ sudionici)

Struktura EPPO-a: jedinstveni ured + neovisan



Članak 6. Neovisnost i odgovornost

1. EPPO je neovisan. Glavni europski tužitelj, zamjenici glavnog europskog tužitelja, europski tužitelji, delegirani europski tužitelji, upravni direktor kao i osoblje EPPO-a djeluju u interesu Unije kao cjeline, kako je utvrđeno zakonom, te pri obnašanju svojih dužnosti na temelju ove Uredbe ne smiju tražiti ni primati upute ni od koga izvan EPPO-a i ni od koje države članice Europske unije ili institucije, tijela, ureda ili agencije Unije. Države članice Europske unije i institucije, tijela, uredi i agencije Unije poštuju neovisnost EPPO-a i ne pokušavaju na njega utjecati u obavljanju njegovih zadaća.
2. EPPO odgovara Europskom parlamentu, Vijeću i Komisiji za svoje opće aktivnosti te izdaje godišnja izvješća u skladu s člankom 7.

Imenovanje/razrješenje dužnosti članova središnjeg ureda EPPO-a

➤ Glavni europski tužitelj (čl. 14.):

Imenovanje: Europski parlament i vijeće zajedničkom suglasnošću na temelju javnog natječaja i popisa kvalificiranih kandidata koji su ušli u uži izbor, a koji podnosi „neovisno” povjerenstvo za odabir

Razrješenje dužnosti: Sud EU-a na zahtjev Europskog parlamenta/Vijeća/Komisije ako više ne može obavljati svoje dužnosti ili je kriv za tešku povredu službene dužnosti

➤ Zamjenici glavnog europskog tužitelja (čl. 15.):

Imenovanje i razrješenje dužnosti: kolegij EPPO-a, u skladu s unutarnjim poslovníkom

➤ Europski tužitelji (čl. 16.):

Imenovanje: Vijeće po zaprimanju obrazloženog mišljenja povjerenstva za odabir, s popisa troje kandidata koje predlaže svaka država članica

Razrješenje dužnosti: Sud EU-a na zahtjev Europskog parlamenta/Vijeća/Komisije ako više ne može obavljati svoje dužnosti ili je kriv za tešku povredu službene dužnosti

➤ Upravni direktor (čl. 18):. imenuje ga kolegij s popisa kandidata koje je predložio glavni europski tužitelj, a nakon otvorenog postupka odabira

II. SREDIŠNJA RAZINA

KVIZ - PROVJERITE SVOJE ZNANJE

Tko trenutčno obnaša dužnost glavnog europskog tužitelja?

-a - - a K - - - - -

Tko trenutčno obnaša dužnost europskog tužitelja iz Vaše DČ?

Laura Kovesi (RO)



NA MANDAT OD SEDAM GODINA KOJI SE NE MOŽE OBNAVLJATI
IMENOVANA ZAJEDNIČKOM SUGLASNOŠĆU VIJEĆA I
EUROPSKOG PARLAMENTA

Funkcioniranje EPPO-a: jedinstveni ured

STRATEGIJA

GLAVNI EUROPSKI TUŽITELJ : voditelj EPPO-a

KOLEGIJ ET-ova: opći nadzor/ opća i strateška pitanja

OPERATIVNI RAD

STALNA VIJEĆA

DELEGIRANI EUROPSKI TUŽITELJI (DET-ovi)

KVIZ - PROVJERITE SVOJE ZNANJE

Glavni europski tužitelj..... (TOČNO ILI NETOČNO)

- a) na vrhu je hijerarhije EPPO-a TOČNO
- b) u slučaju bolesti ili odsutnosti može ga zamijeniti glavni tužitelj/državni odvjetnik iz dotične DČ NETOČNO
- c) jedini je koji smije obavljati zadaće povezane sa zastupanjem NETOČNO

Članak 11. Glavni europski tužitelj i zamjenici glavnog europskog tužitelja

1. Glavni europski tužitelj voditelj je EPPO-a. Glavni europski tužitelj organizira rad EPPO-a, vodi njegove aktivnosti i donosi odluke u skladu s ovom Uredbom i unutarnjim poslovnikom EPPO-a.
2. Dvoje zamjenika glavnog europskog tužitelja imenuje se kako bi pomagali glavnom europskom tužitelju u obavljanju njegovih dužnosti i zamjenjivali ga kada je odsutan ili spriječen obavljati svoje dužnosti.
3. Glavni europski tužitelj zastupa EPPO u odnosu prema institucijama Unije i državama članicama Europske unije te trećim stranama. Glavni europski tužitelj svoje zadaće povezane sa zastupanjem može delegirati jednom od zamjenika glavnog europskog tužitelja ili europskom tužitelju.

KVIZ - PROVJERITE SVOJE ZNANJE

Kolegij..... (TOČNO ILI NETOČNO)

- a) sastaje se jednom godišnje, a još jedan izvanredni sastanak može održati u kolovozu **NETOČNO**
- b) u predmetima koji su u tijeku donosi operativne odluke običnom većinom **NETOČNO**
- c) donosi unutarnji poslovnik EPPO-a i osniva stalna vijeća **TOČNO**

Članak 9. Kolegij

- Glavni europski tužitelj (predsjedatelj) + po 1 europski tužitelj iz svake države članice.
- Sastaje se redovito i odgovoran je za opći nadzor nad aktivnostima EPPO-a.

Strateško, a ne operativno tijelo = ne može donositi operativne odluke u pojedinačnim predmetima.

Uvodna izjava 24. Kolegij bi trebao donositi odluke o strateškim pitanjima, što uključuje **prioritete i politiku istraga i kaznenog progona EPPO-a**, te o **općim pitanjima koja proizlaze iz pojedinačnih slučajeva**, primjerice... u vezi s razvojem koherentne politike istraga i kaznenog progona EPPO-a.

Donosi unutarnji pravilnik i osniva stalna vijeća (na prijedlog GET-a)

- Donosi odluke običnom većinom (po mogućnosti, konsenzusom). U slučaju neodlučenog rezultata glasovanja, odlučujući je glas GET-a.

Stalna vijeća (članak 10.)

➤ Svako vijeće ima **tri člana** (dva europska tužitelja + glavni europski tužitelj, jedan od njegovih zamjenika ili neki drugi europski tužitelj kao predsjedatelj).

➤ Ključne ovlasti operativnog odlučivanja:

praćenje i usmjeravanje istraga koje provodi DET-ovi, osiguravanje koordinacije istraga i kaznenog progona u prekograničnim predmetima

operativne odluke u pojedinačnim predmetima: podizanje optužnice/odbacivanje predmeta/zaključenje predmeta/upućivanje predmeta nacionalnim tijelima/ponovno pokretanje istrage/dodjela predmeta

davanje upute DET-u da pokrene istragu/da ostvari pravo na preuzimanje predmeta / može davati upute DET-u koji vodi predmet

➤ Odluke se donose običnom većinom.

Europski tužitelji (ET-ovi) - članak 12.

- U ime stalnog vijeća te u skladu s njegovim odlukama/uputama, europski tužitelj iz dotične države članice EU-a **nadzire istrage/kazneni progon koje provodi DET** u njegovoj DČ.

(što uključuje: davanje uputa i obavljanje unutarnjeg preispitivanja njihovih postupanja ako je takvo unutarnje preispitivanje u okviru tužiteljstva predviđeno nacionalnim pravom)

(Čl. 28. st. 4. U iznimnim slučajevima koje odobri stalno vijeće, može osobno provoditi istragu.)

- Iznose sažetke predmeta koje nadziru/prijedloge odluka koje treba donijeti vijeće.
- Djeluju kao točke za vezu i kanali informiranja između stalnih vijeća i delegiranih europskih tužitelja.

KVIZ - PROVJERITE SVOJE ZNANJE

**TKO JE TRENUTAČNO EUROPSKI
TUŽITELJ IZ VAŠE DČ?**

EPPO: Europski tužitelji



PROVJERITE SVOJE ZNANJE

Koliko traje mandat europskih tužitelja?

- a) Imenuje ih se na šest godina, ali na prvo mandatno razdoblje primjenjuju se prijelazna pravila. **TOČAN ODGOVOR: A)**
- b) Uvijek ih se imenuje na šest godina, a njihov se mandat ne može produžiti.
- c) Uvijek ih se imenuje na šest godina, a na kraju tog razdoblja Vijeće može donijeti odluku o produženju njihova mandata za najviše tri godine.

II. DECENTRALIZIRANA RAZINA

Delegirani europski tužitelji (DET-ovi) - članak 13.

- Decentralizirana razina EPPO-a: najmanje dvoje DET-a po svakoj državi sudionici, smještenih u svojoj DČ gdje djeluju u ime EPPO-a
- Odgovorni za provođenje istraga i podizanje optužnica na nacionalnoj razini u predmetima iz nadležnosti EPPO-a

To uključuje: operativne odluke povezane s istragama i kaznenim progonom/iznošenje argumenata u raspravi i podnošenje pravnih sredstava/sudjelovanje u prikupljanju dokaza... ali ne spominje se faza izvršenja

- Integrirani u nacionalni sustav: jednake ovlasti kao i nacionalni tužitelji (uz ovlasti koje su im dane Uredbom ili podložno tim ovlastima)

KVIZ - PROVJERITE SVOJE ZNANJE

Delegirane europske tužitelje..... (TOČNO ILI NETOČNO)

- a) bira glavni europski tužitelj na temelju provedenog javnog natječaja
NETOČNO
- b) moraju biti aktivni članovi nacionalnog javnog tužiteljstva ili pravosudnih tijela
TOČNO
- c) može razriješiti dužnosti jedino država članica koja ih je predložila
NETOČNO

Imenovanje i razrješenje dužnosti DET-ova - članak 17.

1. Na prijedlog glavnog europskog tužitelja kolegij imenuje delegirane europske tužitelje koje su predložile države članice. Kolegij predloženu osobu može odbiti ako ona ne ispunjava kriterije iz stavka 2. Delegirani europski tužitelji imenuju se na mandat od pet godina koji se može obnavljati.

2. Delegirani europski tužitelji su od trenutka svojeg imenovanja za delegirane europske tužitelje pa sve do razrješenja dužnosti aktivni članovi javnog tužiteljstva ili pravosudnih tijela država članica koje su ih predložile. Njihova neovisnost mora biti neupitna te moraju posjedovati potrebne kvalifikacije i relevantno praktično iskustvo stečeno u svojim nacionalnim pravnim sustavima.

Imenovanje i razrješenje dužnosti DET-ova - članak 17.

3. Kolegij delegiranog europskog tužitelja razrješuje dužnosti ako smatra da on više ne ispunjava uvjete utvrđene u stavku 2. ili ako više ne može obavljati svoje dužnosti ili ako je kriv za tešku povredu službene dužnosti.

4. Ako država članica odluči razriješiti dužnosti nacionalnog tužitelja koji je imenovan delegiranim europskim tužiteljem ili protiv njega poduzeti stegovne mjere zbog razloga koji nisu povezani s njegovim odgovornostima na temelju ove Uredbe, ona o tome prije poduzimanja takvih mjera obavješćuje glavnog europskog tužitelja. Država članica ne smije delegiranog europskog tužitelja razriješiti dužnosti ili protiv njega poduzeti stegovne mjere zbog razloga koji su povezani s njegovim odgovornostima na temelju ove Uredbe bez pristanka glavnog europskog tužitelja. Ako glavni europski tužitelj ne pristane, dotična država članica može zatražiti da kolegij preispita to pitanje.

5. Ako delegirani europski tužitelj podnese ostavku, ako njegove usluge više nisu potrebne za ispunjavanje dužnosti EPPO-a ili ako je razriješena dužnosti ili ako odstupi s položaja iz bilo kojeg drugog razloga, dotična država članica o tome odmah obavješćuje glavnog europskog tužitelja i, prema potrebi, predlaže drugog tužitelja za imenovanje na mjesto novog delegiranog europskog tužitelja u skladu sa stavkom 1.

Kako to točno funkcionira u praksi?

Unutarnji poslovnik

- Donosi ga kolegij na prijedloga GET-a (dvotrećinskom većinom)
- https://ec.europa.eu/info/law/cross-border-cases/judicial-cooperation/networks-and-bodies-supporting-judicial-cooperation/european-public-prosecutors-office_en#decisions-of-the-college-of-the-epo

Odluka 03/2020 Kolegija EPPO-a o unutarnjem poslovniku

- Ostale odluke
 - ✓ Odluka 2/2020 Kolegija EPPO-a o internim pravilima o jeziku
 - ✓ Odluke 5, 6, 8 i 9/2020 o službeniku za zaštitu podataka, ograničavanju određenih prava ispitanika, javnom pristupu dokumentima EPPO-a i obradi osobnih podataka koju provodi EPPO
 - ✓ Odluka 13/2020 kolegija EPPO-a o pravilima postupka imenovanja DET-ova
 - ✓ itd., npr. o stalnim vijećima

Kako se nacionalni suci i tužitelji uklapaju u tu arhitekturu?

- Koje su interakcije moguće između EPPO-a i nacionalnih pravosudnih tijela/tužiteljstava u skladu s vašim nacionalnim pravom?
- Kako su te interakcije uređene?
- Kako se i u kojoj fazi kaznenog postupka one odvijaju?

ZAVRŠNI KVIZ - PROVJERITE SVOJE ZNANJE

Operativna struktura EPPO-a sastoji se od:

- A) stalnih vijeća i delegiranih europskih tužitelja
- B) stalnih vijeća, delegiranih europskih tužitelja i, u iznimnim slučajevima, europskih tužitelja **Točan odgovor: B)**
- C) glavnog europskog tužitelja, kolegija, stalnih vijeća, delegiranih europskih tužitelja i, u iznimnim slučajevima, europskih tužitelja

Hvala vam na
pozornosti.

WWW.EUROPEAN.LAW